

Tevens per e-mail: [secretariaat@mlvc.nl](mailto:secretariaat@mlvc.nl)

Van Hoof Advies ug  
De heer A.K.M. van Hoof  
Postbus 41  
6590 AA GENNEP

|                   |                    |                          |                                      |
|-------------------|--------------------|--------------------------|--------------------------------------|
| <b>Datum</b>      | <b>Ons kenmerk</b> | <b>Telefoonnummer</b>    | <b>Contactpersoon</b>                |
| 14 januari 2022   | Z/156078           | (088) 74301 27           | Mw. S. van Hoof                      |
| <b>Bijlage(n)</b> | <b>Uw kenmerk</b>  | <b>Registratienummer</b> | <b>Onderwerp</b>                     |
| -                 | 2174MSH3a          | LSL                      | Besluit afwijzing verzoek handhaving |

VERZONDEN 14 JAN. 2022

Geachte heer Van Hoof,

Op 24 september 2021 ontvingen wij van u, namens de Milieuvereniging Land van Cuijk, Beerseweg 10 te Mill, alsmede namens de heer ir. M.J.M. Pieterse, Arubaweg 5 te Mill (verzoekers), een verzoek om handhaving d.d. 22 september 2021. Het betreft een verzoek om handhaving in verband met een groot aantal overtredingen die, volgens u, zijn geconstateerd bij het mestverwerkingsbedrijf 'B.V. Landgoed De Princepeel' aan de Volkelseweg 57 te Wilbertoord, gemeente Land van Cuijk. Bij brief van 15 november 2021 hebben wij de beslistermijn verlengd tot twee maanden na de verzending van die brief.

#### **Verzoek om handhaving**

U verzoekt tot handhavend optreden wegens een groot aantal overtredingen die, volgens u, zijn geconstateerd tijdens diverse controles, opgenomen in diverse controleverslagen. Hieronder is uw verzoek (schuingedrukt) opgenomen gevolgd door onze reactie hierop.

*A) Blijkens het schrijven van 15 december 2020 met kenmerk Z/113534 zijn op 19 november 2019, 25 november 2020 en/ of 20 december 2020 de volgende overtredingen geconstateerd van de vigerende vergunningen van 23 maart 2010, 9 juni 2011, 19 april 2013, 12 mei 2016 en 24 april 2019 en de ambtshalve wijziging van 3 december 2018 en van bepalingen in het Activiteitenbesluit dan wel de Activiteitenregeling:*

*1 De vergunde mestverwerkingscapaciteit wordt overschreden. Zo werden in 2019, 60.048 ton dierlijke meststoffen aangevoerd en 55.685 ton co-producten, terwijl er maar een verwerkingscapaciteit vergund is van 50.000 ton mest en 50.000 ton co-producten.*

*2 Het betonnen bassin voor de opslag van de dunne fractie van het digestaat is nog niet opgericht. Er zijn altijd nog slechts taludbassins voor deze opslag aanwezig.*

*3 In strijd met art. 3.7m lid 2 van de Activiteitenregeling zijn vijf van de zes WKK's niet tijdig goedgekeurd op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid door een hiervoor gecertificeerd bedrijf.*

*4 In strijd met voorschrift 1.1.2 van de ambtshalve aanpassing is er geen energiebesparingsonderzoek uitgevoerd.*

5 In strijd met voorschrift 1.1.5 van de ambtshalve aanpassing is de rapportage over 2019 over het aspect energie niet tijdig voor 1 april 2020 ingediend. Men vraagt zich af of de rapportage over 2020 inmiddels is ingediend.

6 Eén weegbrug is nog niet gerealiseerd.

7 De verwerking van digestaat is verplaatst naar de overkapte sleufsilos. Hier zijn twee decaners geplaatst alsmede een digestaat droger. Overige installaties ter verwerking van het digestaat, zoals flotatie-unit, zijn niet aanwezig.

8 De digestaat korrels worden niet meer verpakt in bigbags. De korrels worden alleen in bulk uitgeleverd.

9 Er is een niet vergunde, ongebruikte opslagtank voor opslag van dieselolie aanwezig, zonder afleverpomp.

10 Een spoel plaats (verbonden met een slibvangput en olie-afscheider en/ of vetafscheider) ontbreekt.

11 De beide aanwezige sleufsilos zijn nog niet overkapt.

Overwogen wordt dat een aantal van deze overtredingen ernstig te noemen is. De inrichting draait echter nog steeds door en niet is gebleken dat is opgetreden tegen bovenstaande overtredingen. Het is dringend gewenst dat dit alsnog gebeurt.

Gesteld wordt dat snel op dit verzoek om handhaving kan worden beslist omdat deze overtredingen reeds zijn vastgesteld. Verzocht wordt om zo spoedig mogelijk een besluit te nemen.

#### Reactie

De hercontrole inzake het door u aangehaalde controleverslag van 15 december 2020 heeft plaatsgevonden op 20 oktober 2021. Per onderdeel van uw verzoek hebben wij het volgende geconstateerd.

Ad 1. Voorafgaand aan de hercontrole zijn de gegevens voor wat betreft de aanvoer van producten opgevraagd en is de maximale verwerkingscapaciteit over het jaar 2020 gecontroleerd. Deze gegevens zijn geverifieerd met de gemelde afvoergegevens van de RVO.

Dit betekent dat tot op heden de overtreding inzake de mestverwerkingscapaciteit eenmalig is geconstateerd in 2019. Deze constatering is opgenomen in de controlerapportage omdat er bij volgende controles op zal worden toegezien dat deze overtreding niet nogmaals plaatsvindt. Bij een herhaling van deze overtreding, zal een handhavingstraject worden opgestart. Op dit moment is er echter nog geen aanleiding om handhavend op te treden.

Ad 2. In het verleden was de opslag van dunne fractie van digestaat vergund in taludbassins. Op 24 april 2019 is een vergunning verleend voor de opslag van de dunne fractie van het digestaat in een betonnen bassin. Inmiddels is een omgevingsvergunning verleend op 29 november 2021 voor het gewijzigd uitvoeren van dit betonnen bassin. Dit betekent dat deze overtreding is beëindigd.

Ad 3. In de brief van 15 december 2020 is opgenomen dat binnen twee maanden, vijf van de zes WKK's moeten worden goedgekeurd op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid door een hiervoor gecertificeerd bedrijf. De goedkeuringen van de WKK's hebben plaatsgevonden in januari en april 2021, dit is door ons geconstateerd. Er is derhalve geen sprake van een overtreding.

Ad 4 en 5. In de brief van 15 december 2020 is opgenomen dat binnen twee maanden een energiebesparingsonderzoek dient te worden uitgevoerd en de resultaten hiervan dienen te worden toegezonden. Ook dient de jaarlijkse energierapportage over het jaar 2019 te worden toegezonden.

Na het toezenden van de energierapportage over het jaar 2019, hebben wij op 19 november 2021 een voornemen last onder dwangsom toegezonden aan de inrichtinghouder in verband met het niet toezenden van een energiebesparingsonderzoek. Hierbij is een hersteltermijn gesteld tot 19 februari 2022. Wij hebben dan ook een handhavingstraject gestart voor deze overtreding. Hierbij volgen wij echter ons handhavingsbeleid, dat voorschrijft dat er in dit geval eerst een voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom wordt kenbaar gemaakt.

Ad 6. In de vigerende vergunde situatie is sprake van 2 weegbruggen. Er is er echter maar een opgericht. Dit is in het kader van de controlebrief slechts genoteerd omdat dit een afwijking is van de vigerende vergunde situatie. Wij achten het niet evenredig om voor een dergelijke afwijking een handhavingstraject op te starten, nu deze niet leidt tot andere of grotere milieugevolgen. Bij toekomstige vergunningaanvragen kan deze afwijking worden rechtgetrokken met de vergunde situatie.

Ad 7. De verwerking van digestaat is verplaatst naar de overkapte sleufsilos. Hier zijn twee decanters geplaatst alsmede een digestaat droger. Overige installaties ter verwerking van het digestaat, zoals de flotatie-unit, zijn niet aanwezig. Deze wijziging van het proces, c.q. overtreding is reeds opgenomen in de last onder dwangsom van 23 maart 2020 (zoals opgenomen onder de reactie Ad 14 tot en met 22), onder bolletje zes is vermeld dat een deel van de sleufsilos is overkapt en onder de bolletjes drie en zeven en zijn de wijzigingen van het proces opgenomen.

Ad 8. De digestaat korrels worden niet meer verpakt in bigbags. De korrels worden alleen in bulk uitgeleverd. Deze vaststelling is in het controleverslag benoemd om deze gewijzigde verpakking vast te leggen. Het betreft hier geen constatering waar een handhavingstraject voor wordt opgestart.

Ad 9. Er is een niet vergunde, ongebruikte opslagtank voor opslag van dieselolie aanwezig, zonder afleverpomp. Hierover wordt overwogen dat het gebruiken van een opslagtank meldingsplichtig is. Deze opslagtank is echter nog niet in gebruik, er is geen afleverpomp aangebracht en er zit geen dieselolie in. Op dit moment is dan ook geen sprake van een afwijking die leidt tot grotere of nadelige milieugevolgen. Bij volgende controles zullen wij hierop toezien.

Ad 10. Een spoelplaats (verbonden met een slipvangput en olie-afscheider en/ of vetafscheider) ontbreekt. Deze vaststelling is opgenomen in de controlebrief om deze afwijking vast te leggen, het betreft hier geen constatering waar een handhavingstraject voor wordt opgestart, wel blijven we hierop toezien.

Ad 11. De beide aanwezige sleufsilos (opslag van co-producten) zijn nog niet overkapt. De vergunning voor het overkappen van de sleufsilos is verleend op 5 juni 2020, en gelet hierop willen wij de ondernemer de tijd geven om deze overkappingen op te richten. Bij de hercontroles zullen we hierop toezien.

*B) Voorts blijkt uit het schrijven van 15 december 2020 dat:*

*12 De co-substraten konden niet goed geanalyseerd worden omdat het gehalte organische stof ontbrak in het analyserapport (blz. 12).*

#### Reactie

Ad 12. Hieromtrent overwegen wij dat het analyseren van de co-substraten geen wettelijke verplichting is, maar gelet op provinciale afspraken in het kader van de controle wel is geprobeerd

om deze analyse uit te voeren. Er is dan ook geen sprake van een overtreding waarop wij kunnen handhaven.

*13 Uit het op 21 september 2020 ontvangen rapport VOS onderzoek naar diffuse bronnen, bleek dat er minimaal 10 lekken zijn gevonden in vergistingssilo's en niet inpandige of onder emissie reducerende techniek gelegen appendages, waaruit emissie is geconstateerd. De meeste lekkages betroffen lekkages in de membraandaken. In vergister 1 en 3 zijn ook lekkages in leidingen aangetroffen. De membraandaken zouden inmiddels vervangen zijn, maar niet gebleken is dat de lekkages inmiddels verleden tijd zijn, met name ook niet de lekkages in de leidingen bij vergisters 1 en 3. Gesteld wordt dat het is gewenst dat hier op korte termijn nader onderzoek naar plaatsvindt en indien de overtredingen aanhouden, dat hier eveneens tegen opgetreden wordt.*

#### Reactie

Ad 13. Hieromtrent overwegen wij dat we tijdens de hercontrole op 20 oktober 2021 hebben geconstateerd dat inmiddels is aangetoond dat de lekkages zijn verholpen. Tijdens het controlebezoek heeft is aangegeven dat in opdracht regelmatige FLIR-metingen worden uitgevoerd voor de (vroegtijdige) detectie van diffuse-emissies. Dit gebeurt op eigen initiatief en is geen verplichting vanuit de wet- en regelgeving. Wij hebben verzocht om resultaten van dergelijke metingen aan ons toe te zenden. De resultaten van de uitgevoerde FLIR-metingen op 25 oktober 2021 zijn aan ons toegezonden. Op 8 oktober 2021 is dit onderzoek uitgevoerd, en hierbij zijn geen lekkages (meer) geconstateerd. Er is dan ook geen sprake van een overtreding.

*C) Voorts heeft u bij besluit van 23 maart 2020 ten aanzien van de volgende geconstateerde overtredingen een last onder dwangsom uit doen gaan, met een begunstigingstermijn van 6 maanden, dus tot 23 september 2020. In uw schrijven van 15 december 2020, dus na afloop van de begunstigingstermijn, worden deze overtredingen nog steeds vermeld, daarom wordt aangenomen dat deze overtredingen nog niet beëindigd zijn. Het gaat om de volgende overtredingen:*

*14 Ten oosten van de reeds aanwezige spuiwatersilo is een extra spuiwatersilo geplaatst*

*15 Aan de zuidoostzijde van de overkapte sleuvsilo is een H<sub>2</sub>S-stripper geplaatst, waarmee het vanuit de vergisters afkomstige biogas wordt gewassen en ontdaan van H<sub>2</sub>S. Het daarbij vrijkomende zwavelzuur wordt opgeslagen in een tank tussen de overkapte sleuvsilo's en de vergisters en als grondstof gebruikt voor de chemische luchtwasser die op de digestaatdroger is aangesloten.*

*16 Ter plaatse van de drooginstallatie voor digestaat is een wijziging in het proces doorgevoerd.*

*17 De overkapte sleuvsilo waarin de digestaatdroger is opgesteld, is nog niet afgesloten met een deur.*

*18 De dubbelwandige opslagtank voor zwavelzuur is op een andere plaats in meer zuidelijke richting geplaatst.*

*19 Het emissiepunt van de luchtwasser van de droger is naar de achterzijde van het terrein verplaatst. Daartoe is een deel van de sleuvsilo die niet overkapt was, voorzien van een dak en verhoogd. Over het dak zijn buizen aangebracht naar de emissie reducerende technieken op de achterzijde van het terrein.*

*20 In de overkapte ruimte, die zojuist is beschreven, is een verdamper voor de dunne mestfractie/digestaat aanwezig. Er wordt lucht vanuit buiten aangezogen die door een warmtewisselaar wordt geleid. In de verdamper wordt digestaat verneveld. De hieruit vrijkomende emissies/lucht wordt via een chemische luchtwasser geleid die ter plaatse van de nu nog vergunde biogasopslag geplaatst is. Na deze chemische luchtwasser wordt de proceslucht door nog te plaatsen bio-torens, die werken als een biobed, geleid.*

*21 Er is een fakkelininstallatie geplaatst tussen de taludbassins en de vergisters ter hoogte van de H<sub>2</sub>S-strippers.*

*22 Aan de voorzijde van het terrein is een noodstroomaggregaat geplaatst.*

*In het dwangsombesluit van 23 maart 2020 staat aangegeven dat de overtreding ofwel beëindigd kan worden door de situatie in overeenstemming met de vigerende vergunningen te brengen, ofwel door een nieuwe vergunning te verkrijgen ter legalisatie van de afwijkingen. De destijds lopende aanvraag is echter op 21 december 2020 ingetrokken (bevestigd in uw schrijven van 18 januari 2021 met kenmerk Z/009620/093861).*

*Nu aldus geen legalisatie heeft plaatsgevonden, en uit uw schrijven van 15 december 2020 volgt dat deze overtredingen kennelijk nog niet beëindigd zijn, heeft het dwangsombesluit van 23 maart 2020 kennelijk niet tot het beoogde doel geleid. Het is daarom wenselijk dat een verdergaande maatregel wordt getroffen om deze overtredingen te beëindigen, bijvoorbeeld bestuursdwang. Gesteld wordt dat snel op dit verzoek om handhaving kan worden beslist omdat deze overtredingen reeds zijn vastgesteld. Verzocht wordt om zo spoedig mogelijk een besluit te nemen.*

### Reactie

Ad 14 tot en met 22: Voor bovengenoemde overtredingen is, zoals u reeds aangeeft, een last onder dwangsom opgelegd. Op 28 april 2020, aangevuld op 4 juni 2020, is bezwaar ingediend tegen de last onder dwangsom van 23 maart 2020. Hierbij is een verzoek tot opschorten van de begunstigingstermijn gedaan tot na de bezwaarprocedure. Op 30 juni 2020 hebben wij bij besluit de begunstigingstermijn uitgesteld tot zes weken na de beslissing op bezwaar. Deze termijn is nog niet verstreken, omdat de behandeling van het bezwaar op verzoek is opgeschort.

Een en ander hangt samen met een tevens lopende procedure ter aanvraag van een omgevingsvergunning. Om deze reden schetsen wij hieronder kort de vergunde situatie.

De inrichting betreft een zogenaamde type C-inrichting en valt derhalve gedeeltelijk onder de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Er is op 23 maart 2010 een revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer verleend (thans Omgevingsvergunning voor de activiteit milieu). Op 7 juni 2011 (oprichten koelinstallaties, silo's en uitbreiden mestverwerkingsproces), 13 april 2013 (verplaatsen droger en overkappen sleufsilos) en 12 mei 2016 (toevoegen eural-codes) zijn omgevingsvergunningen (milieuneutrale wijzigingen) verleend. Op 3 december 2018 zijn ambtshalve energiebesparingsvoorschriften toegevoegd en op 24 april 2019 is een omgevingsvergunning verleend voor het veranderen voor het realiseren van een betonnen bassin.

Op 5 juni 2020 is een omgevingsvergunning verleend door ons voor de activiteiten bouwen en milieuneutraal veranderen voor het verhogen van het dak van de vergunde loods, het overkappen van een bestaande sleufsilos en het aanbrengen van erfverharding. De vergunning is onherroepelijk en in werking getreden.

Op 29 november 2021 is een omgevingsvergunning verleend voor het wijzigen van een betonnen bassin ter plaatse van het bestaande bassin.

Op 3 november 2020 is een m.e.r.-besluit genomen op de meldnotitie-m.e.r., voor onder andere het oprichten van drie verdampers om het volume van de dunne digestaatfractie te reduceren. Vervolgens is op 4 december 2020 de aanvraag om een omgevingsvergunning hiervoor ingediend die eveneens toeziet op het legaliseren van de afwijkingen zoals opgenomen in het besluit last onder dwangsom van 23 maart 2020.

De verwachting was dat de vergunningprocedure, gelet op de volledige ontvankelijke aanvraag, op het moment dat de bovengenoemde begunstigingstermijn verstreek, reeds afgerond zou zijn, maar door omstandigheden is deze procedure nog niet afgerond. Deze aanvraag moet op een ondergeschikt punt nog worden gewijzigd, en daarna kan de vergunning worden verleend.

Hoe dan ook hebben wij reeds een last onder dwangsom opgelegd voor deze overtredingen. Dit besluit is nog steeds van kracht. Het nemen van een nieuw besluit is reeds hierom dan ook niet aan de orde. Op het moment dat is beslist op het bezwaar tegen de last onder dwangsom wordt de begunstigingstermijn hervat.

### **Conclusie**

Zoals hierboven aangegeven wordt ten aanzien van een aantal overtredingen reeds gehandhaafd. Voor het overige is naar ons oordeel geen sprake van (milieu) overtredingen waarvoor een handhavingstraject moet worden opgestart, anders dan de lopende handhavingstrajecten.

### **Besluit**

Wij hebben gelet op bovenstaande overwegingen besloten om uw verzoek tot handhavend optreden af te wijzen. Wij wijzen uw verzoek om handhaving van 22 september 2021 af.

### **Wat kunt u doen als u het niet met dit besluit eens bent?**

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie  
Postbus 90151  
5200 MC 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op [www.brabant.nl/bezwaar](http://www.brabant.nl/bezwaar).

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoon (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl).

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

**Heeft u nog vragen?**

Als u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met mevrouw S. van Hoof (088) 7430 127, als jurist werkzaam bij de ODBN. Bij haar afwezigheid kunt u ook contact opnemen met een collega jurist van het team Advies en Specialisten, via dit telefoonnummer.

Bij correspondentie graag ons kenmerk Z/156078 vermelden.

Met vriendelijke groet,  
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
namens deze,



De heer J. Reijnen  
Teammanager Omgevingsdienst Brabant Noord

**Afschrift aan:**

- Milieuvereniging Land van Cuijk, Beerseweg 10 te Mill.
- De heer ir. M.J.M. Pieterse, Arubaweg 5 te Mill.