

In 15038

Postadres:
Postbus 450
5830 AL BOXMEER
Kantooradres:
Raadhuisplein 1
Boxmeer
www.boxmeer.nl

Bank: RABO 10.87.00.550
IBAN nr: NL 18 RABO 0108700550
BTW nr: 806385297.B.01
KvK nr: 50650068
Telefoon: 0485 585 911
Fax: 0485 572 432
E-mail: gemeente@boxmeer.nl



Milieuvereniging Land van Cuijk
Beerseweg 10
5451 NS Mill

VERZONDEN 20 MAART 2019

uw brief
22 januari 2019

ons kenmerk
Z/19/680735
D/19/752240

datum
19 maart 2019

bijlagen

onderwerp
Bestemmingsplan
Buitengebied 2018

doorkiesnummer
0485 - 585 911

behandeld door
Theo Franssen

Geachte heer Reijnen,

U hebt per brief van 22 januari 2019 uw zienswijze ingebracht over het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2018.

Uw vereniging is van mening dat de reactie van de gemeente op de inspraakreactie van de Milieuvereniging een gefragmenteerde reactie betreft in plaats van een integrale benadering.

De herziening van het bestemmingsplan betreft een integrale herziening waarbij alle belangen afgewogen worden. Bij het opstellen van een bestemmingsplan voor het buitengebied is er juist sprake van een integrale benadering. Immers alle aspecten en belangen moeten door de gemeente afgewogen worden. Dit zijn onder meer landschaps- en natuurbelangen, maar óók belangen op het gebied van water, recreatie of de landbouw. Daarom komt deze herziening van het bestemmingsplan Buitengebied ook tot stand middels het zetten van verschillende stappen vanaf de nota van uitgangspunten omdat de gemeente een zorgvuldige afweging belangrijk vindt. Naast het bestemmingsplan is daarom ook een MER opgesteld waarin de effecten van het bestemmingsplan op diverse aspecten zijn beoordeeld. Vanaf de start van de herziening is er gewerkt met een klankbordgroep waarin verschillende belangen vertegenwoordigd zijn. De Milieuvereniging is een van de deelnemers in deze klankbordgroep. De gemeente is van mening dat met dit uitgebreide proces een zorgvuldige afweging van de verschillende belangen kan worden gemaakt.

Verder vraagt uw vereniging:

a. te stoppen met het respecteren van bestaande rechten voor intensieve veehouderijen en perk uitbreidingsmogelijkheden in door de grens van de bouwvlakken tegen de muren van de stallen te leggen.

De herziening van het bestemmingsplan betreft een integrale herziening waarbij alle belangen in het buitengebied worden afgewogen. Dit betekent dat zowel de rechten van de agrarische als niet agrarische bedrijven als de bescherming van het woon- en leefklimaat evenwichtig worden afgewogen. Dit is ook gedaan bij deze herziening. Bij de toekenning van de bouwvlakken voor agrarische bedrijven is voor iedere locatie de afweging gemaakt of een agrarische bouwvlak nog noodzakelijk is en of de locatie nog een intensieve veehouderij betreft. Ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan zijn dan ook diverse bouwvlakken én aanduidingen voor intensieve veehouderijen komen te

vervallen. Op basis van het bestemmingsplan kunnen deze niet meer terug komen op deze locaties. Daarnaast kent het huidige bestemmingsplan een andere systematiek waardoor de intensieve veehouderijen en de overige veehouderijen apart zijn aangeduid. Omschakeling naar een intensieve veehouderij is hierdoor niet meer mogelijk. Ook de locaties waar nu geen veehouderij is gevestigd kunnen niet omschakelen naar een veehouderij. Op basis van het bestemmingsplan kan het aantal veehouderijen dus niet meer toenemen.

Er is niet voor gekozen bouwvlakken van veehouderijen te verkleinen. Hierdoor zou iedere toename van de bebouwing voor veehouderijen onmogelijk worden, ook als aan alle regels van de Verordening ruimte Brabant met onder meer betrekking tot geurhinder en fijnstofuitstoot wordt voldaan. De gemeente vindt het daarom wel wenselijk gepaste uitbreidingsruimte mogelijk te maken. Het provinciaal en gemeentelijk beleid met betrekking tot de veehouderijsector is er juist op gericht om ruimte te bieden aan de ontwikkeling van zorgvuldige veehouderijen. Het verkleinen van bouwvlakken doet hieraan geen recht. Doordat de Verordening ruimte is vertaald in het bestemmingsplan, is ontwikkeling uitsluitend mogelijk als wordt getoetst aan de BZV-regels en de overige regels die hieraan op grond van de Verordening ruimte worden gesteld, waaronder een toets aan volksgezondheid en aan de wettelijke normen voor geurhinder en fijnstof. Ook wij onderschrijven het belang van de transitie naar een zorgvuldige veehouderij. Een gezonde agrarische sector is hiervoor van belang. Daarom kijken we dus niet alleen naar stikstof maar naar veel méér randvoorwaarden dan dat de MLvC in haar zienswijze stelt. Naast stikstof zijn dus ook de wettelijke eisen ten aanzien van geurhinder en fijnstofuitstoot van belang, evenals gezondheid en ruimtelijke inpassing. Hiermee kijken we naar de effecten voor de woon- en leefomgeving. Een bestemmingsplan kan dit doen in het kader van een goede ruimtelijke ordening met aanvullende regels, mits die regels ruimtelijk relevant en niet in strijd met sectorale regelgeving zijn. Het bestemmingsplan is daarmee niet enkel bepalend voor ontwikkelruimte, er gelden daarnaast ook altijd nog de regels uit het milieuspoor, bijvoorbeeld de gemeentelijke geurverordening. De in het bestemmingsplan opgenomen regeling sluit aan bij de provinciale regeling, de door de MLvC aangehaalde regeling uit het bestemmingsplan van de gemeente Reusel-De Mierden is een voorloper van deze provinciale regeling. Het bestemmingsplan van Boxmeer voldoet hier dus ook aan.

Het bestemmingsplan legt geen enkele relatie met het PAS. Doordat in het bestemmingsplan een stikstofregel met een verbod is opgenomen is er geen stikstofruimte benodigd uit het PAS. Op basis van het bestemmingsplan zijn ontwikkelingen enkel mogelijk indien ze passen binnen het stikstofslot en wordt er dus geen beroep gedaan op het PAS. Daarmee is er ook geen sprake van een directe relatie en geen aanleiding bouwvlakken 'op slot te doen'.

b. de rechtstreekse mogelijkheden voor mestbewerking uit het bestemmingsplan te halen.

Zoals aangegeven in de reactie op de inspraakreactie heeft de provincie, om te voorkomen dat er in het landelijk gebied initiatieven voor mestbewerking ontstaan die niet passen bij het nieuwe provinciale beleid, er voor gekozen rechtstreeks werkende regels in de Verordening ruimte op te nemen. Met het opnemen van deze rechtstreeks werkende regels wordt de afwegingsruimte van de gemeente vergaand beperkt. Bewerking op het eigen bedrijf is een van de stappen om te komen tot een duurzame veehouderij en vormt een onderdeel van de reguliere agrarische bedrijfsvoering. Daarom is dit rechtstreeks mogelijk. Het is een duurzamere methode dan de huidige mede omdat er veel transportbewegingen met mest van de ene naar de andere locatie mee wordt voorkomen. Het beperken van deze mogelijkheden is niet wenselijk. De verordening is daarom 1:1 vertaald in het bestemmingsplan.

Deze regeling betreft het spoor van de ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan is niet enkel bepalend voor ontwikkelruimte, er gelden daarnaast ook altijd nog de regels uit het milieuspoor. Naast het ruimtelijke spoor wordt in het kader van de vergunningverlening ook getoetst in het milieuspoor. Naast de geldende (landelijke) regels op het gebied van onder meer geur, ammoniak en geluid, zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit, wet Milieubeheer en beleidsregels van het Waterschap wordt dan ook getoetst aan de op 17

april 2018 vastgestelde provinciale Beleidsregel volksgezondheid en mestbewerkingsinstallaties.

Deze regeling stelt regels voor mestbewerkingsinstallaties die onderdeel zijn van een veehouderij die uitsluitend de mest afkomstig van dezelfde inrichting bewerken en voor installaties die mest van derden bewerken. Ingeval van bewerking van mest op de locatie waar deze ontstaat achten Gedeputeerde Staten het niet proportioneel om te eisen dat wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 4 tot en met 9 van genoemde beleidsregel. Op deze locaties wordt immers ook zonder mestbewerking mest opgeslagen, overgeslagen en getransporteerd. De bewerking van mest die op dezelfde locatie ontstaat, betekent dan geen extra risico vanuit een oogpunt van volksgezondheid. Conform de Verordening ruimte geldt hier wel het vereiste dat de op-, overslag en bewerking van mest niet in de open lucht plaatsvinden, de mest droog blijft en vooral verwaaiing van mest wordt voorkomen. Dit kan middels het afdekken of overdekken van de mest door bijvoorbeeld een plastic zeil of opslag in een (veld)schuur. Deze regels zijn doorvertaald in het bestemmingsplan Buitengebied. Voor installaties waar mest van derden wordt bewerkt ondervangen de Best beschikbare Technieken (BBT) voor afvalverwerkende bedrijven de regels uit de beleidsnotitie geheel of gedeeltelijk. Aan de beleidsregel komt dan geen betekenis toe. Op dit moment vindt nader onderzoek plaats of de beleidsregel geheel door de BBT wordt ondervangen. Deze sectorale regelgeving kan niet óók in het bestemmingsplan worden geregeld.

c. een algemeen verbod op lelieteelt op te nemen.

Zoals in de reactie op de inspraakreactie is aangegeven kan het vanuit planologisch oogpunt gewenst zijn teelten te reguleren en daarbij rekening houden met de hoeveelheid bestrijdingsmiddelen die in een bepaalde teelt wordt gebruikt. Een dergelijk verbod dient gebaseerd te zijn op onderzoek waaruit blijkt dat de lokale situatie daar aanleiding toe geeft. De door ons genoemde uitspraak onderschrijft dit. In het kader van een goede ruimtelijke ordening kan de afweging worden gemaakt tussen het gebruik van de gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Daarbij kan het noodzakelijk zijn om een zogenaamde spuitvrije zone aan te houden welke het woon- en leefklimaat van gevoelige functies beschermen, zonder de bedrijfsvoering van de teler te belemmeren. Het opnemen van een specifiek teeltverbod of spuitvrije zone dient ruimtelijk relevant te zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening en moet zorgvuldig worden onderbouwd. Er is geen aanleiding te veronderstellen dat lelieteelt méér dan andere teelten een negatief effect heeft op de woon- en leefomgeving. Tenslotte geldt ook hier dat in het milieuspoor, zoals in het Activiteitenbesluit, regels zijn opgenomen ten aanzien van verplichte driftreductie en het gebruik van bestrijdingsmiddelen.

d. de beekdalen en het Maasheggengebied in bescherming te nemen door een goed aanlegvergunningstelsel.

Op advies van de provincie (zienswijze 34) wordt in artikel 2 het begrip Maasheggengebied opgenomen: 'Landschap waar natuur, landschap, ecologie, economie en cultuur zichtbaar en langdurig met elkaar verbonden zijn. Kenmerkend voor dit gebied is een mozaïek van (mei- en sleedoorn-) heggen, weides, drinkpoelen en oude knotbomen die al eeuwen een veilige thuishaven bieden aan een verscheidenheid aan planten en dieren. Het gebied is aangewezen als biosfeergebied.'

In artikel 37.6.2.3 worden de woorden 'de cultuurhistorische waarden' vervangen door 'de kenmerken en waarden'.

Naar aanleiding van deze zienswijze worden de volgende wijzigingen in de regels aangebracht:

In artikel 37.6.1 wordt toegevoegd 'In het maasheggengebied is het verboden de gronden te beplanten in verband met boom- of vaste plantenteelt of andere tuinbouw of als (agrarische) houtteelt.'

In artikel 37.3 wordt een lid 2 toegevoegd met een aanlegvergunningstelsel.

De beekdalen, liggend buiten het Maasheggengebied, worden naar onze mening voldoende beschermd door de dubbelbestemming Waterstaat – Attentiegebied Natuurnetwerk Brabant (artikel 30) en door de aanduidingen Overige zone – Natuurnetwerk Brabant en Overige zone – zoekgebied behoud en herstel watersystemen.

e. in de bouwregels op te nemen dat zongeoriënteerd bouwen de norm is en het aanleggen van zonnepanelenparken mogelijk te maken in het agrarisch gebied zonder waarden.

Zongeoriënteerd bouwen is niet altijd mogelijk in verband met de bedrijfsopzet of de ruimtelijke inpasbaarheid en het voldoen aan wettelijke vereisten. Dit geldt ook voor bij voorbeeld locaties van burgerwoningen waar bij herbouw/ nieuwbouw ook niet altijd de mogelijk bestaat. Daarom vinden wij het niet wenselijk dit als verplichting op te nemen. De realisatie van zonnepanelenparken in het agrarisch gebied vinden wij een ontwikkeling waarbij niet alleen het duurzaamheidsbelang telt maar ook de effecten op de omgeving (bewoners, biodiversiteit, ruimtelijke inpasbaarheid) om een zorgvuldige afweging vragen. Daarom kiezen we er niet voor dit nu al in dit bestemmingsplan te regelen. In een parallel spoor aan de herziening van dit bestemmingsplan wordt ook gewerkt aan de beleidsvisie. Indien een initiatief te zijner tijd past in de beleidsvisie kan een nadere afweging worden gemaakt. Wél hebben we een regeling opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan voor een kleinschalige grondopstelling van zonnepanelen bij woningen omdat de te verwachten effecten hiervan zeer beperkt zijn.

f. gelegenheid te bieden voor het aanleggen van volkstuintjes.

We zien geen aanleiding en noodzaak een dergelijke regeling voor het mogelijk maken van volkstuintjes in het bestemmingsplan op te nemen. Daarnaast vinden we het niet wenselijk om dergelijke functies generiek toe te staan om verrommeling van het buitengebied en landschap te voorkomen. Indien de wenselijkheid van een dergelijke functie is aangetoond kan voor concrete initiatieven een gedegen afweging plaats vinden.

Conclusie: zienswijze gegrond voor wat betreft punt d, over het overige ongegrond.

Gezien het vorenstaande hebben wij de raad voorgesteld uw zienswijze voor wat betreft vraag d gegrond en voor het overige ongegrond te verklaren.

In een extra commissievergadering van 18 april 2019, waarin dit onderwerp beeldvormend aan de orde komt, kunt u desgewenst uw zienswijze mondeling toelichten. Deze vergadering vangt aan om 19.30 uur en vindt plaats in de commissiekamer (eerste verdieping) van het gemeentehuis, Raadhuisplein 1 in Boxmeer (te bereiken via de zijingang van het gemeentehuis, aan de Steenstraat).

De oordeelsvormende behandeling van dit onderwerp volgt niet direct in deze vergadering, maar is voorzien in de commissievergadering van 9 mei 2019, waarna besluitvorming kan plaatsvinden in de raadsvergadering van 16 mei 2019.

Indien u van de geboden gelegenheid om in te spreken gebruik wilt maken, dient u zich uiterlijk 29 maart 2019 aan te melden bij de griffie van de gemeente Boxmeer via e-mail: griffie@boxmeer.nl.

De (commissie)griffier zal u vervolgens berichten over de gang van zaken.

De agenda van de vergadering van de commissie en de achterliggende vergaderstukken, waaronder bovengenoemd voorstel, zal vanaf 3 april aanstaande te raadplegen zijn op de website van de gemeente Boxmeer (www.boxmeer.nl) via de button Raadsinformatie.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Boxmeer,
namens dezen,
hoofd van de afdeling Ruimte en Economie,


J.H.C. Craenen