

Per mail verzonden aan: secretariaat@mlvc.nl
Milieuvereniging Land van Cuijk
Beerseweg 10
5451 NS Mill

Datum	Ons kenmerk Z/504362	Telefoonnummer 088-7430 000	Contactpersoon mr. E.C.S.F. Frenken
Bijlage(n)	Uw kenmerk SvD2602	Registratienummer -	Onderwerp Voorgenomen besluit op uw verzoek

Geacht bestuur,

Op 21 april 2026 ontvingen wij uw brief van 18 april 2026 waarin u ons verzoekt handhavend op te treden tegen het bedrijf op de locatie Veerstraat 42 in Boxmeer. In uw verzoek geeft u aan dat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling bestuursrechtspraak) op 17 september 2025 uitspraak heeft gedaan waarin is bepaald dat wij een nieuw besluit op de aanvraag voor een vergunning ex artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming moeten nemen voor de werkzaamheden die worden verricht op de locatie. Aangezien er op de locatie wel werkzaamheden worden verricht maar er door ons college nog geen vergunning is verleend, is er volgens u sprake van een overtreding vanwege het ontbreken van een vergunning voor een Natura 2000-activiteit.

Met deze brief maken wij ons voornemen kenbaar om uw handhavingsverzoek af te wijzen.
Wij leggen u graag uit waarom wij hiertoe overwegen.

Wij kunnen niet handhavend optreden.

In uw verzoek geeft u aan dat er op de locatie van de betoncentrale wel werkzaamheden worden verricht maar er door ons college nog geen vergunning is verleend is er volgens u sprake van een overtreding.

Er is sprake van een vergunningplicht

Op 17 december 2020 hebben wij een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming verleend aan Nautisch Centrum Boxmeer B.V. voor het exploiteren en wijzigen van een betoncentrale aan de Veerstraat 42 in Boxmeer. Naar aanleiding van uw bezwaar hebben wij de aanvraag (positief) geweigerd omdat er sprake is van intern salderen, wat destijds niet vergunningplichtig was. Bij uitspraak van 17 september 2025 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak, met inachtneming van de 18 december-uitspraak bepaald dat er bij intern salderen sprake is van een vergunningplicht, en dat in die uitspraak ook de omvang van de referentiesituatie die ontleend wordt aan een milieutoestemming is gewijzigd. In het licht van wat in de 18 december-uitspraak staat over onderdelen van een milieutoestemming die feitelijk zijn gerealiseerd, maar structureel niet meer in gebruik zijn, moeten alvorens een vergunning kan worden verleend, de relevante feiten en omstandigheden voor het bepalen van de omvang van de referentiesituatie worden geïnventariseerd. Hierbij is relevant dat de betoncentrale een zekere tijd niet in werking is geweest, mede door de brand die in 2015 plaatsvond.

Het nieuwe project is gestart in 2023

Om uw verzoek te kunnen beoordelen hebben wij de feitelijke situatie onderzocht. Hieruit blijkt dat er vanaf 2022 een wijziging van de activiteiten op het terrein hebben plaatsgevonden, in dat jaar zijn namelijk alle installaties weggehaald. Vanaf 2023 is te zien dat er een nieuwe invulling aan het terrein is gegeven, nu worden voortgezet op de locatie. Deze situatie hebben wij onderzocht. Onze toezichthouder heeft hierbij tevens AERIUS-berekeningen opgevraagd en gecontroleerd. Hieruit blijkt dat dit project op twee Natura 2000-gebieden stikstofdepositie veroorzaakt, maar dat deze depositie lager is dan de depositie die werd veroorzaakt door de Hindervergunning van 14 januari 1992.

Intern salderen en handhaving

Uit de 18 december-uitspraak volgt dat uit het oogpunt van rechtszekerheid de Afdeling bestuursrechtspraak aanleiding ziet om voor activiteiten die fysiek zijn gestart tussen 1 januari 2020 en 1 januari 2025 een overgangperiode te hanteren tot 1 januari 2030. Gedurende vijf jaar kunnen wij niet handhavend optreden tegen het voortzetten van deze activiteiten zonder natuurvergunning. Onlangs heeft de Afdeling bestuursrechtspraak in een uitspraak¹ verduidelijkt hoe de referentiesituatie moet worden bepaald in het kader van deze beoordeling. Daaruit blijkt dat hierbij de lijn in de jurisprudentie van voor de 18 december-uitspraak moet worden gehanteerd. De feitelijke situatie was voor de 18 december-uitspraak niet relevant voor de vraag of deze nog als referentie kon gelden. De 18 december-uitspraak voorziet voor initiatiefnemers van activiteiten die fysiek zijn gestart tussen 1 januari 2020 en 1 januari 2025 én waarvoor op grond van de voorheen geldende rechtspraak over intern salderen geen vergunning nodig was, in een overgangperiode tot 1 januari 2030 waarin het bevoegd gezag niet handhavend kan optreden.

Betekenis voor uw handhavingsverzoek

Zoals hierboven toegelicht is het bedrijf in 2023 van start gegaan met de huidige activiteiten. Met deze activiteiten is er sprake van intern salderen ten opzichte van zijn referentiesituatie. Voor de beoordeling van uw handhavingsverzoek moet volgens de Afdeling bestuursrechtspraak de referentiesituatie worden ontleend aan de Hinderwetvergunning van 14 januari 1992, omdat vóór de 18 december-uitspraak de feitelijke situatie niet relevant was voor de vraag of deze nog als referentie kon gelden. Dit betekent dat de activiteiten die fysiek zijn gestart in 2023, en nu worden voortgezet, op grond van de voorheen geldende rechtspraak over intern salderen niet vergunningplichtig waren. Om die reden mogen wij tot 1 januari 2030 tegen deze activiteiten niet handhavend optreden.

Gelet op het bovenstaande is het overgangsrecht van toepassing en zijn wij niet bevoegd om handhavend op te treden.

Zienswijzemogelijkheid.

U kunt binnen twee weken na de verzenddatum van deze brief reageren. Dat heet een zienswijze indienen. U stuurt ons daarvoor een brief. Wilt u liever mondeling reageren? Belt u dan voor een afspraak met de heer E.C.S.F. Frenken. Horen wij niets van u? Dan gaan wij ervan uit dat u geen zienswijze wilt indienen.

¹ Uitspraak 202304274/1/R2 en 202401998/3/R2 | Raad van State

Vervolg van de procedure.

Op 11 juni 2026 hebben wij de beslistermijn verlengd tot 19 augustus 2026. Ingevolge artikel 4:14, derde lid, van de Awb kunnen wij een andere (redelijke) termijn stellen waarbinnen het besluit wordt genomen. Van de mogelijkheid maken wij gebruik. Wij willen u namelijk eerst in de gelegenheid stellen een zienswijze te sturen op ons voornemen om uw verzoek af te wijzen. Met dit voornemen is er echter nog geen sprake van een besluit. Om die reden verlengen wij de beslistermijn tot 21 september 2026, zodat wij uw eventuele zienswijze kunnen betrekken in ons besluit. Deze mededeling is ingevolge artikel 6:3 van de Awb niet vatbaar is voor bezwaar of beroep.

Bel of mail gerust als u nog vragen heeft.

U kunt een e-mail sturen naar info@odbn.nl of bellen naar 088-7430 000. Vermeld daarbij het zaaknummer Z/504362. Wij zijn telefonisch bereikbaar van maandag tot en met vrijdag van 08.30 tot 12.00 uur en van 13.00 tot 17.00 uur.

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Namens dezen,

Dit document is digitaal ondertekend.